联 合 国 S/2010/353



安全理事会

Distr.: General
1 July 2010
Chinese
Original: English

2010 年 6 月 21 日秘书长给安全理事会主席的信

谨随函附上 2010 年 6 月 2 日北大西洋公约组织副秘书长克劳迪奥·比索涅罗先生给我的信，其中转递了关于 2009 年 11 月 1 日至 2010 年 1 月 31 日期间国际安全援助部队在阿富汗境内行动的季度报告(见附件)。

请将本函及其附件提请安全理事会成员注意为荷。

潘基文(签名)

10-43474 (C) 080710 150710

请回收

附件

2010 年 6 月 2 日北大西洋公约组织副秘书长给秘书长的信

谨按照安全理事会第 1386(2001)号和第 1510(2003)号决议的规定，随函附上关于 2009 年 11 月 1 日至 2010 年 1 月 31 日期间国际安全援助部队在阿富汗境内行动的季度报告(见附文)，请将这份报告提供给安全理事会为荷。

克劳迪奥·比索涅罗(签名)

附文

向安全理事会提交的关于国际安全援助部队行动的季度报告

导言

1. 本报告按照安全理事会第 1890(2009)号决议的要求，向联合国报告 2009 年 11 月 1 日至 2010 年 1 月 31 日期间国际安全援助部队(安援部队)任务进展情况。截至 2010 年 2 月 1 日，国际安全援助部队总兵力为 87 646 人，分别来自 28 个北约国家和 15 个非北约国家。

2. 在报告所述整个期间，安援部队继续根据联合国安全理事会有关决议，协助阿富汗伊斯兰共和国政府。2009 年 11 月 1 日至 2010 年 1 月 31 日期间，安援部队伤亡人数 794 人，其中 89 人阵亡，696 人负伤，9 人非战斗死亡。主要问题包括：

(a) 根据协调和监察联合委员会(协监委)的相关决定，2010 年 1 月 28 日，阿富汗问题伦敦会议商定，在国际社会的援助下大大加强阿富汗国民军和警察部队的具体目标：2011 年年底前，阿富汗国民军和阿富汗国家警察部队分别达到 171 000 人和 134 000 人，使安全部队总人数超过 300 000 人；

(b) 在伦敦会议上，国际社会和阿富汗政府还欢迎北约组织决定拟定一项计划，分阶段逐省向阿富汗移交领导权，可能于 2010 年底或 2011 年初开始。会议商定，向阿富汗国家安全部队移交领导权不能操之过急，必须符合条件才能移交，在那些符合条件的省份，安援部队将改而发挥辅助性作用。过渡本身是一个进程，不意味着撤出；

(c) 国际安全援助部队为了有效地实施安援部队指挥官麦克里斯特尔将军的旨在减少平民伤亡和附带损失的新做法，进行坚持不懈的努力，继续取得积极成果。反政府部队造成的平民伤亡人数继续攀升(主要是简易爆炸装置造成的)。安援部队继续努力减少伤亡人数以及基础设施和财产损失。

安全状况

3. 阿富汗境内叛乱团体依然是一支具有复原力的力量，随着安援部队/阿富汗安全部队人数增多、能力增强而不断调整做法。为了保存战斗实力，叛乱分子通常避免与安援部队/阿富汗国家安全部队的人数多的特遣队直接对抗，继续恐吓当地居民。这表现在，与去年相比，简易爆炸装置事件明显增多。另外，叛乱分子继续在城市地区和 1 号高速公路进行高调袭击，次数不多，但是相对稳定，而且出于媒体效果的考虑，以喀布尔市区为重点。叛乱分子制造的这类事件继续造成无辜平民伤亡，与此同时，阿富汗国家安全部队反击这类攻击的能力逐渐增强。总的来说，这类高调攻击事件继续清楚地表明叛乱分子在发动攻击时完全无视平

民生命，无论是本国人还是外国人。据公开报道，叛乱分子对他们在巴基斯坦和阿富汗遭受的损失感到担忧，领导人为此感到有压力，因此更多地依靠那些不需要太多人力和团体间合作的活动。

4. 威胁依然属于非集中式的，来自若干不同的叛乱团体，以塔利班为主，而威胁要达到的目的是类似的：国际部队撤离、推翻阿富汗政府以及建立一个原教旨主义专制神权政体。区域安全状况如下：

(a) *首都指挥区*。叛乱分子继续将首都指挥区作为价值高/效益高的攻击目标，利用媒体和国际存在支持其宣传活动。尽管在 8 月选举期间这类活动激增，但是 2009 年叛乱分子的活动少于 2008 年，且 2009 年 11 月/12 月攻击事件数目等于或低于 2008 年 11 月/12 月的数目。尽管媒体大量报道了 1 月份喀布尔攻击事件，而且一些媒体将其称为塔利班的“复原力”，但是应考虑到该事件是由七名叛乱分子实施的，而且被阿富汗安全部队有效地遏制。预计，在今后几个月内，总的威胁程度依然很高，发生简易爆炸装置以及其他致命攻击事件的可能性依然很大；

(b) *北部指挥区*。尽管叛乱活动有所增多，但是与其他地区相比，北部指挥区的安全状况相对稳定。暴力行为主要与刑事犯罪活动、毒品和腐败有关，依然是首要安全关切。近几个月来，北部指挥区发生孤立的、协调的反叛活动，由主要活跃份子挑起，得到外部财政和后勤支助，主要来自偏远地区。在这些地区之外，地方动态发展使当地居民得以抵抗叛乱活动，即使当地只有极少数安援部队或阿富汗安全部队人员；

(c) *西部指挥区*。过去几个月来，叛乱活动有所增多。族裔间紧张状态、权力掮客活动、犯罪活动和偷渡活动使该地区更加动荡不安。在赫拉特省以外，政府控制依然薄弱，秩序基本上靠地方权力掮客维持。由于联军将重点放在南部指挥区范围的地区，加重了西部叛乱分子通讯线路和避风港的压力；

(d) *南部指挥区*。塔利班依然以南部指挥区为其活动重点，继续侧重赫尔曼德和坎大哈省，包括外籍战斗人员在内的叛乱分子试图扩大其在城市地区的势力。由于阿富汗国家安全部队/安援部队联合行动和存在增加，叛乱分子的避风港受到威胁，供应线和行动自由受到影响。在一些地区，由于存在严重威胁，影响了重建和发展项目。在报告所述期间，南部指挥区规划了一项重大行动，即摩什塔拉克行动，旨在打击叛乱分子在赫尔曼德省的据点，限制他们的行动自由，恢复阿富汗政府对整个地区的治理；

(e) *东部指挥区*。东部指挥区叛乱活动零散，不同叛乱团体在不同地区各自活动。该地区破坏性事件增多，包括直接和间接交火，沿主要供应线埋设简易爆炸装置。叛乱分子得以瞄准边界沿线以及山区人烟罕至地带的基地和供应线。

5. 在安援部队、阿富汗安全部队和阿富汗平民伤亡中，大多数依然是简易爆炸装置攻击造成的。与去年同期相比，叛乱分子使用简易爆炸装置增加了 87%，造成大量平民伤亡。但是，在同一期间，被发现的简易爆炸装置的数目占所有简易爆炸装置的 58%，依然高于实际爆炸的数字。

阿富汗国民军

6. 据评估，阿富汗国民军总的来说兵力没有达到应对打击叛乱分子所需兵力。该战略的一项主要内容是扩充国民军，并增强其能力。在伦敦会议上商定尽快增加国民军的最终兵力，且增加速度应超过当初核准的速度。目前征兵工作顺利，令人鼓舞，或可达到新的里程碑，但是为此必须提供重要的训练资源。机构培训员和行动指导与联络队人员短缺。

阿富汗国家警察

7. 阿富汗国家警察的发展依然落后于阿富汗国民军。2009 年末对阿富汗国家警察行动状况的评估表明，无论是就一些在役人员的素质还是从一些核心部门的行动能力而言，阿富汗国家警察之弱超出预料。新的北约组织阿富汗训练团指挥官下令对阿富汗国家警察的所有活动立即进行彻底审查。审查正在进行中，涉及阿富汗国民军与国家警察之间的关系、内政部的能力、招募和留住人员、腐败、领导能力、训练、伙伴关系和后勤。北约组织阿富汗训练团负责协助发展阿富汗国民军和国家警察，将有利于以一种更具综合性的方式援助阿富汗安全部队。但是，必须解决北约组织阿富汗训练团人员严重短缺的问题，以便充分发挥新的组织结构的优势。关于兵力总数，最近核准的 134 000 人目标有可能达到；但是，最终能否成功，取决于国际社会在训练、合作以及监测职能所需资源方面的承诺情况。阿富汗本身应降低阿富汗国家警察损耗率，同时吸引足够数量的优秀应征人员。在报告所述期间，欧洲联盟驻阿富汗警察特派团与其他国际存在通过警务协调委员会加强了阿富汗国家警察训练方面的工作人员一级战区内协调。

阿富汗国民军航空兵

8. 阿富汗国民军航空兵得到北约组织阿富汗训练团的支助，继续缓慢增长，同时不断增强能力。11 月，阿富汗国民军航空兵收到预计提供的 18 架 C-27 型运输机的头 3 架，这些运输机将成为阿富汗运输能力的支柱。另外，直升机机队大幅度扩充，为医疗后送及其他战地流动任务提供了更多的灵活性，同时使阿富汗国家安全部队得以开始联合行动。

禁毒

9. 阿富汗政府确认阿富汗有责任打击非法毒品业及其与叛乱、犯罪活动和腐败之间的联系。阿富汗国家禁毒战略八大支柱的目标领域可能对毒品行业产生最大影响。禁毒战略目前的优先事项侧重加强合法的农村谋生手段、摧毁叛乱团体与

犯罪实体之间的网络和联系、减少非法毒品需求以及继续发展国家机构。为了实现上述目标，该战略推动以一种综合性方式禁毒：建立机构、替代生计、发布禁令和执法、宣传、刑事司法、减少需求以及区域合作。战略的最终目标是确保可持续地减少非法毒品的种植、制造、贩运和消费，最终彻底永久地消除这些非法毒品。

10. 安援部队继续侧重跨机构协调，同时加强对阿富汗政府禁毒的业务支助。省级重建队继续努力为各省规划者提供指导，为促进替代生计方案作出贡献，并通过宣传活动得到加强。安援部队与省长牵头的根除毒品宣传密切联系并提供支助，以取得最大效益。安援部队没有直接参与打击毒品种植的行动，但是在现有禁毒任务和资源范围内为阿富汗军队提供了后勤及情报支助。随着安援部队联合司令部的建立，简化了安援部队为政府军、机构间联合工作队和机构间行动协调中心等部门的禁毒行动提供的支助的协调工作。最近，将支助这类行动方面的授权从安援部队指挥官下放到中级联合指挥部指挥官，进一步简化上述进程。

治理

11. 在报告所述期间，北约组织和安援部队通过协监委和国际社会与阿富汗政府协调，参与筹备 2010 年 1 月 28 日的伦敦会议。这样做特别有利于不断加强的军民整合，安援部队与联阿援助团领导层之间在阿富汗今后前途方面的共识日益加强，北约组织和联合国都认为这个问题对安援部队任务的成功至关重要。

12. 安援部队在各级向阿富汗政府提供支助，包括通过省级重建队，鼓励中央政府在省和地区一级参与，为省长预测授权提供支助，为地方政府运作提供便利。除了瓦尔达克的一个现有省级重建队外，还有许多省级重建队也大幅度扩充了文职部分，其中几个重建队的文职人员和军事人员的比例达到 50/50。

13. 缺乏体制化的法治、腐败严重、没有一个正规的监狱系统、刑事犯罪与叛乱活动联系在一起，这些因素继续影响到安援部队发挥支助作用可提供的安全程度。但是，在伦敦会议达成共识后，预计 2010 年，在上述所有方面将会取得进展。

14. 安援部队与阿富汗政府各部密切合作，为发展过境点处理进出阿富汗的贸易的能力而提供援助。与捐助国和政府合作，建立了专门的边境协调中心，以改善商业性边境协调中心设施，协助征收税款和办理海关手续。

平民伤亡

15. 安援部队面临的最重要的问题之一是，必须将平民伤亡减低到最低限度。安援部队与阿富汗国家安全部队一道，一直努力减少平民伤亡和附带损失，将尽一切努力继续这种趋势。这项努力至关重要，因为在 2010 年部队人数将继续增加。具体而言，通过执行安援部队指挥官关于平民伤亡问题的战术指令，大幅度减少

了安援部队/阿富汗国家安全部队造成的平民伤亡所占比例，绝大部分平民伤亡是反政府军造成的。与此同时，安援部队继续努力改善沟通、提高透明度、加强问责制，安援部队指挥官继续强调防止平民伤亡和设施及财产损失的重要性。